

Số: /TTr-UBND

Lào Cai, ngày tháng 5 năm 2026

DỰ THẢO

## TỜ TRÌNH

### Ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với các hộ gia đình bị thiệt hại về nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội; Nghị định số 76/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 20/2021/NĐ-CP. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định chính sách hỗ trợ đối với các hộ gia đình bị thiệt hại về nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai, cụ thể như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

##### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13;
- Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 60/2020/QH14;

Căn cứ Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội; Nghị định số 76/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 20/2021/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ;

Căn cứ Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ Tư pháp Hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

##### 2. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm gần đây, thiên tai, bão lũ trên địa bàn tỉnh Lào Cai diễn biến ngày càng phức tạp, cực đoan, khó lường; mưa lớn, lũ ống, lũ quét, sạt lở đất, đông lốc, hoàn lưu sau bão đã gây thiệt hại nghiêm trọng về người, tài sản, kết cấu hạ tầng và đời sống Nhân dân. Trong đó, thiệt hại về nhà ở là thiệt hại trực tiếp, nặng nề, ảnh hưởng ngay đến an toàn tính mạng, điều kiện sinh hoạt tối thiểu và khả năng ổn định đời sống của các hộ gia đình sau thiên tai.

Theo quy định tại điều 15, Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội; Nghị định số 76/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 20/2021/NĐ-CP, chính sách trợ giúp xã hội đối với hộ gia đình có nhà ở bị thiệt hại do thiên tai chỉ áp dụng đối với hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ gia đình có hoàn cảnh khó khăn; mức hỗ trợ đối với nhà ở bị sập, trôi, đổ hoàn toàn là 40 triệu đồng/nhà; nhà phải di dời khẩn cấp là 30 triệu đồng/nhà; nhà bị hư hỏng nặng là 20 triệu đồng/nhà (chưa có tiêu chí cụ thể xác định hộ có hoàn cảnh khó khăn). Vì vậy, còn nhiều hộ gia đình bị thiệt hại nặng về nhà ở do thiên tai nhưng không thuộc nhóm đối tượng này, chưa được hỗ trợ từ ngân sách nhà nước; mặt khác, mức hỗ trợ hiện hành còn thấp so với chi phí thực tế để làm mới, sửa chữa, di dời nhà ở sau thiên tai (năm 2025, tỉnh Lào Cai đã triển khai chính sách hỗ trợ xóa nhà tạm, nhà dột nát theo mức do trung ương quy định là 60 triệu đồng/nhà làm mới; 30 triệu đồng/nhà sửa chữa). Mức hỗ trợ này chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn, nhất là trong bối cảnh giá vật liệu xây dựng, nhân công, chi phí san gạt mặt bằng, vận chuyển vật liệu và yêu cầu bảo đảm an toàn nhà ở sau thiên tai ngày càng tăng. Về hỗ trợ đối với nhà ở bị tốc mái, hỏng mái do thiên tai, trung ương không có chính sách hỗ trợ (tỉnh Yên Bái trước đây có chính sách hỗ trợ, tỉnh Lào Cai trước đây không có chính sách hỗ trợ).

Năm 2025, sau khi hợp nhất tỉnh, để triển khai chính sách hỗ trợ khắc phục thiệt hại về nhà ở do bão số 10 và các đợt thiên tai, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Hướng dẫn số 01/HD-UBND ngày 16/10/2025 về thực hiện chính sách hỗ trợ đối với các hộ gia đình bị thiệt hại về nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai, sử dụng từ nguồn kinh phí ủng hộ, đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai, dịch bệnh, sự cố (nguồn xã hội hóa) do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh - Ban Vận động cứu trợ tỉnh quản lý (theo Quyết định số 168/QĐ-MTTQ ngày 10/10/2025 của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung Quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Vận động Cứu trợ tỉnh Lào Cai); không sử dụng từ nguồn kinh phí ngân sách nhà nước. Đối với các đợt thiên tai, bão lũ từ năm 2025, sử dụng kinh phí từ nguồn xã hội hóa để hỗ trợ làm nhà đối với các hộ bị thiệt hại, do thiên tai; trường hợp xảy ra thiên tai, bão lũ trên diện rộng (như bão số 10 năm 2025), Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đã phân bổ thêm kinh phí cho tỉnh để triển khai thực hiện.

Tuy nhiên, hiện nay nguồn lực xã hội hóa do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh - Ban Vận động cứu trợ tỉnh quản lý không đủ để bố trí kinh phí hỗ trợ cho các hộ bị thiệt hại do thiên tai theo Hướng dẫn số 01/HD-UBND ngày

16/10/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh do nguồn lực phát sinh lớn<sup>1</sup>, khó khăn trong huy động các nguồn lực xã hội hóa, đồng thời kinh phí huy động được cần ưu tiên sử dụng cho các đối tượng khác bị ảnh hưởng do thiên tai, dịch bệnh, sự cố; đồng thời mức hỗ trợ của trung ương đối với các hộ gia đình có nhà bị thiệt hại do thiên tai thấp, cần bổ sung thêm chính sách của tỉnh để nâng mức hỗ trợ làm nhà cho các hộ dân. Do đó, cần thiết phải ban hành chính sách hỗ trợ của tỉnh về hỗ trợ làm nhà ở đối với các hộ bị thiệt hại do thiên tai để đảm bảo mức hỗ trợ phù hợp với tình hình thực tế, đảm bảo nguồn lực triển khai thực hiện, chính sách có tính ổn định, thống nhất và cơ sở tổ chức thực hiện lâu dài trên địa bàn toàn tỉnh, góp phần hỗ trợ Nhân dân khắc phục thiệt hại do thiên tai.

Như vậy, việc xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với các hộ gia đình bị thiệt hại về nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai là hết sức cần thiết, phù hợp với yêu cầu thực tiễn, bảo đảm tính nhân văn, kịp thời, công bằng, góp phần giúp Nhân dân sớm ổn định chỗ ở, có nhà ở ổn định, an toàn, kiên cố, có khả năng chống chịu với thiên tai, góp phần ổn định đời sống, phục hồi sản xuất và nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống thiên tai, khắc phục hậu quả thiên tai, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

- Quy định chính sách hỗ trợ đối với hộ gia đình bị thiệt hại về nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai; tạo điều kiện để người dân sửa chữa, xây dựng lại nhà ở, di dời khỏi khu vực nguy hiểm, sớm ổn định đời sống.

- Tạo cơ sở pháp lý thống nhất để tổ chức thực hiện chính sách hỗ trợ trên phạm vi toàn tỉnh; bảo đảm hỗ trợ đúng đối tượng, đúng mức độ thiệt hại, công khai, minh bạch, phù hợp khả năng cân đối nguồn lực của địa phương.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Bảo đảm đúng thẩm quyền, đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với quy định pháp luật về phòng, chống thiên tai, ngân sách nhà nước, trợ giúp xã hội và các quy định pháp luật có liên quan.

Chính sách phải thiết thực, khả thi, lấy người dân làm trung tâm; ưu tiên hộ gia đình bị thiệt hại trực tiếp về nhà ở, hộ phải di dời khẩn cấp khỏi khu vực nguy hiểm, hộ ở vùng thường xuyên chịu tác động của thiên tai.

---

<sup>1</sup> - Đối với hộ gia đình có nhà ở bị sập, trôi, đổ hoàn toàn: 100 triệu đồng/hộ.

- Đối với hộ gia đình phải di dời nhà ở khẩn cấp theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền được hỗ trợ chi phí di dời nhà ở và làm nhà ở mới: 80 triệu đồng/hộ.

- Đối với hộ gia đình có nhà ở bị hư hỏng nặng: 30 triệu đồng/hộ.

- Hộ gia đình có nhà ở bị tốc mái:

+ Hộ gia đình có nhà ở bị tốc mái, hỏng mái từ 30% đến dưới 50% diện tích mái: 04 triệu đồng/nhà;

+ Hộ gia đình có nhà ở bị tốc mái, hỏng mái từ 50% đến dưới 70% diện tích mái: 06 triệu đồng/nhà;

+ Hộ gia đình có nhà ở bị tốc mái, hỏng mái từ 70% diện tích mái trở lên: 08 triệu đồng/nhà.

Việc hỗ trợ phải kịp thời, công khai, minh bạch, tránh trùng lặp, bảo đảm mỗi đối tượng chỉ được hỗ trợ một lần theo một mức độ thiệt hại trong cùng một đợt thiên tai.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội; Nghị định số 76/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 20/2021/NĐ-CP; Văn bản số 3653/UBND-VX ngày 11/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc hỗ trợ kinh phí khắc phục thiệt hại về người và nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản số 3954/SNNMT-QLXDCTTL PCTT ngày 14/5/2025 gửi Sở Tư pháp cho ý kiến về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Ngày 18/5/2026, Sở Tư pháp có Văn bản số 957/STP-XDVBQPPL về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với hộ gia đình có nhà ở bị thiệt hại do thiên tai.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của Sở Tư pháp. Ngày 19/5/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Văn bản số 4188/SNNMT-QLXDCTTL PCTT về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Ngày 24/5/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 36/TTr-UBND gửi HĐND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tên Nghị quyết “Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với hộ gia đình bị thiệt hại về nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai”.

Đồng thời chủ động tham mưu xây dựng dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với các hộ gia đình bị thiệt hại về nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai và tổ chức lấy ý kiến tham gia, góp ý của các cơ quan chức năng và các địa phương có liên quan.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

##### **1.1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với hộ gia đình bị thiệt hại về nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

##### **1.2. Đối tượng áp dụng**

Hộ gia đình cư trú trên địa bàn tỉnh Lào Cai có nhà ở bị sập, trôi, đổ hoàn toàn; nhà ở bị hư hỏng nặng; hộ gia đình phải di dời nhà ở khẩn cấp theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; nhà bị tốc mái, hỏng mái từ 30% diện tích mái trở lên do ảnh hưởng của thiên tai.

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong quá trình thực hiện chính sách hỗ trợ.

Không xem xét hỗ trợ đối với trường hợp chỉ có công trình phụ trợ như bếp, nhà tắm, nhà vệ sinh hoặc công trình khác nằm biệt lập với nhà ở bị thiệt hại, còn nhà ở chính không bị thiệt hại.

## **2. Bố cục của dự thảo của Nghị quyết**

Nghị quyết gồm 8 điều, cụ thể như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Nguyên tắc hỗ trợ
- Điều 4. Mức hỗ trợ đối với nhà ở bị thiệt hại do thiên tai
- Điều 5. Hồ sơ, trình tự xác định thiệt hại và thực hiện hỗ trợ
- Điều 6. Nguồn kinh phí thực hiện
- Điều 7. Tổ chức thực hiện
- Điều 8. Điều khoản thi hành.

## **3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

### **3.1. Quy định mức hỗ trợ đối với nhà ở bị thiệt hại do thiên tai**

1. Hỗ trợ hộ gia đình có nhà ở bị đổ, sập, trôi hoàn toàn, mức hỗ trợ: 100.000.000 đồng/nhà/hộ.

2. Hỗ trợ hộ gia đình phải di dời nhà ở khẩn cấp theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền do nguy cơ sạt lở, lũ, lụt, thiên tai (phải làm lại nhà ở mới), mức hỗ trợ: 80.000.000 đồng/nhà/hộ.

3. Hỗ trợ hộ gia đình có nhà ở bị hư hỏng nặng, mức hỗ trợ: 30.000.000 đồng/nhà/hộ.

4. Hỗ trợ hộ gia đình có nhà ở bị tốc mái, hỏng mái do thiên tai với các mức hỗ trợ sau:

- Hộ gia đình có nhà ở bị tốc mái, hỏng mái từ 30% đến dưới 50% diện tích mái: 4.000.000 đồng/nhà/hộ;

- Hộ gia đình có nhà ở bị tốc mái, hỏng mái từ 50% đến dưới 70% diện tích mái: 6.000.000 đồng/nhà/hộ;

- Hộ gia đình có nhà ở bị tốc mái, hỏng mái từ 70% diện tích mái trở lên: 8.000.000 đồng/nhà/hộ.

### **3.2. Hồ sơ, trình tự xác định thiệt hại và thực hiện hỗ trợ**

- Khi xảy ra thiệt hại về nhà ở do thiên tai, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi xảy ra thiệt hại có trách nhiệm kiểm tra, xác minh, lập biên bản xác định mức độ thiệt hại, tổng hợp danh sách hộ gia đình đề nghị hỗ trợ; bảo đảm công khai, minh bạch,

đúng đối tượng, đúng mức hỗ trợ và chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, số liệu.

- Hồ sơ đề nghị hỗ trợ gồm: Tờ khai đề nghị hỗ trợ về nhà ở của hộ gia đình theo mẫu số 06 tại Nghị định số 20/NĐ-CP; biên bản kiểm tra, xác minh mức độ thiệt hại về nhà ở do thiên tai; danh sách tổng hợp hộ gia đình đề nghị hỗ trợ có xác nhận của Ủy ban nhân dân cấp xã; quyết định của cơ quan có thẩm quyền đối với các hộ phải di dời nhà ở khẩn cấp do thiên tai gây ra; các tài liệu, hình ảnh hoặc giấy tờ liên quan khác, nếu có.

- Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định hỗ trợ theo thẩm quyền từ nguồn ngân sách cấp xã và các nguồn hợp pháp được giao quản lý. Trường hợp vượt quá khả năng cân đối của ngân sách cấp xã hoặc thuộc trường hợp đề nghị ngân sách tỉnh hỗ trợ, Ủy ban nhân dân cấp xã gửi hồ sơ về Sở Nông nghiệp và Môi trường đề chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan liên quan kiểm tra, tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định theo quy định.

- Việc chi trả, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, phòng, chống thiên tai, trợ giúp xã hội và các quy định pháp luật có liên quan; bảo đảm hỗ trợ trực tiếp, kịp thời đến hộ gia đình được hưởng chính sách.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH.**

### **1. Dự kiến nguồn lực**

Kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ được bố trí từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành; Quỹ phòng, chống thiên tai; nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ khắc phục khó khăn do thiên tai và các nguồn hợp pháp khác theo quy định.

Việc quản lý, phân bổ, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành, bảo đảm công khai, minh bạch, đúng mục đích, đúng đối tượng và hiệu quả.

### **2. Dự kiến thời gian thông qua Nghị quyết**

Tại kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh giữa năm 2026.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ đối với các hộ gia đình bị thiệt hại về nhà ở do thiên tai trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

*Xin gửi kèm theo Tờ trình các tài liệu:*

(1) Bản dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh;

(2) Báo cáo thẩm định văn bản của Sở Tư pháp;

(3) Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với hồ sơ trình ban hành Nghị quyết;

(4) Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia vào dự thảo của các cơ quan, địa phương có liên quan;

(5) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết với Quy định của Pháp luật hiện hành;

(6) Các văn bản có liên quan đến quá trình tham mưu thực hiện trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
  - Các Ban HĐND tỉnh;
  - Các Đại biểu HĐND tỉnh;
  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
  - Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nông nghiệp và Môi trường;
  - Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL5.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Tuấn Anh**